



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА
МИНИСТАРСТВА ПОЉОПРИВРЕДЕ, ШУМАРСТВА И
ВОДОПРИВРЕДЕ – РЕПУБЛИЧКЕ ДИРЕКЦИЈЕ ЗА ВОДЕ,
БЕОГРАД**
по ревизији сврсисходности пословања „Управљање индустријским
отпадним водама“



Број: 400-297/2022-06/59
Београд, 22. март 2023. године



Садржај:

1. УВОД.....	3
2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА	4
ПРИОРИТЕТ 2 – НЕСВРСИСХОДНОСТИ КОЈЕ ЈЕ МОГУЋЕ ОТКЛОНИТИ У РОКУ ДО ГОДИНУ ДАНА.	4
2.1 ЗАКЉУЧАК 1: Нису донета сва планска документа у области управљања водама, што указује на то да нису предузете све активности у циљу ефикасног планирања управљања отпадним водама.....	4
2.1.1 План управљања водама као ни План заштите вода од загађивања нису донети, односно нису предузете све активности у циљу ефикасног планирања управљања водама у Републици Србији.....	4
2.1.1.1 ОПИС НЕСВРСИСХОДНОСТИ.....	4
2.1.1.2 ИСКАЗАНЕ МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА И ЊИХОВО ВРЕДНОВАЊЕ.....	4
2.2.1 Савет за воде није основан, док Национална конференција за воде у ревидираном периоду није предузимала активности ради праћења реализације Стратегије управљања водама и није давала предлоге за побољшање учешћа јавности у процесу планирања, доношења одлука и контроле њиховог спровођења.....	5
2.2.1.1 ОПИС НЕСВРСИСХОДНОСТИ.....	5
2.2.1.2 ИСКАЗАНЕ МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА И ЊИХОВО ВРЕДНОВАЊЕ.....	5
2.2 ЗАКЉУЧАК 3: Успостављени су надзор и контрола над посредним загађењем вода, док је над непосредним загађењем вода потребно унапређење истих, доношењем, изменом и спровођењем прописа, као и унапређење надзора над привредним субјектима који испуштају отпадне воде у реципијент без прибављене водне дозволе.	6
2.2.1 Водна инспекција Републичке дирекције за воде није у довољној мери вршила надзор над управљањем отпадним водама јер постоје привредни субјекти који испуштају отпадне воде у реципијент без прибављене водне дозволе.	6
2.2.1.1 ОПИС НЕСВРСИСХОДНОСТИ.....	6
2.2.1.2 ИСКАЗАНЕ МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА И ЊИХОВО ВРЕДНОВАЊЕ.....	6
ПРИОРИТЕТ 3 – НЕСВРСИСХОДНОСТИ КОЈЕ ЈЕ МОГУЋЕ ОТКЛОНИТИ У РОКУ ДО ТРИ ГОДИНЕ	7
2.1 ЗАКЉУЧАК 1: Нису донета сва планска документа у области управљања водама, што указује на то да нису предузете све активности у циљу ефикасног планирања управљања отпадним водама.....	7
2.1.1 Републичка дирекција за воде није успоставила јединствен водни информациони систем ради класификовања вода, праћења и унапређења водног режима, планирања развоја водних система и управљања водама у Републици Србији.....	7
2.1.1.1 ОПИС НЕСВРСИСХОДНОСТИ.....	7
2.1.1.2 ИСКАЗАНЕ МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА И ЊИХОВО ВРЕДНОВАЊЕ.....	7
3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА.....	8



1. УВОД

У Извештају о ревизији сврсисходности пословања „Управљање индустријским отпадним водама“ број: 400-297/2022-06/41 од 15. децембра 2022. године Државна ревизорска институција (у даљем тексту Институција) је навела закључке и налазе.

С обзиром да све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде – Републичке дирекције за воде захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року од 90 дана доставио одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.



2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

ПРИОРИТЕТ 2 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана.

2.1 ЗАКЉУЧАК 1: Нису донета сва планска документа у области управљања водама, што указује на то да нису предузете све активности у циљу ефикасног планирања управљања отпадним водама.

2.1.1 План управљања водама као ни План заштите вода од загађивања нису донети, односно нису предузете све активности у циљу ефикасног планирања управљања водама у Републици Србији.

2.1.1.1 Опис несврсисходности

План управљања водама, као и План заштите вода од загађивања, доноси Влада Републике Србије, на предлог министарства надлежног за послове водопривреде, за период од шест година. У поступку ревизије смо утврдили да План управљања водама као ни План заштите вода од загађивања нису донети, односно нису предузете све активности у циљу ефикасног планирања управљања водама у Републици Србији.

На основу наведеног дата је препорука Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде - Републичкој дирекцији за воде да предузме активности како би се донео План управљања водама као и План заштите вода од загађивања (Налаз 1.1.).

2.1.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде – Републичка дирекција за воде је доставила потписан и оверен одазивни извештај у коме је навела мере и активности које су предузете до дана достављања одазивног извештаја ради отклањања несврсисходности. Навела је да је Предлог плана управљања водама на територији Републике Србије за период 2021. - 2027. године послат на мишљење заинтересованим органима 1. децембра 2022. године и да је прибављање мишљења у току.

Републичка дирекција за воде у одазивном извештају навела је мере исправљања које ће бити предузете ради отклањања несврсисходности као и период у коме се планира предузимање мера, и то:

1. Поступање по примедбама добијених током прикупљања мишљења од заинтересованих органа, у другом кварталу 2023. године;
2. Усвајање плана управљања водама на територији Републике Србије за период 2021.-2027. године од стране Владе, у трећем кварталу 2023. године;
3. Анализа интеграције плана заштите вода од загађивања и плана управљања водама, у трећем кварталу 2023. године;
4. Припремљен Нацрт Закона о водама, у четвртном кварталу 2023. године.

У одазивном извештају као лице одговорно за предузимање мера исправљања наведен је начелник одељења за управљање водама и међународну сарадњу и руководиоцац групе за учествовање у стратешком планирању и управљању.



Докази:

- Дописи упућени органима ради давања мишљења на Предлог плана управљања водама на територији Републике Србије за период 2021.-2027. године
- Одазивни извештај у форми акционог плана

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

2.2.1 Савет за воде није основан, док Национална конференција за воде у ревидираном периоду није предузимала активности ради праћења реализације Стратегије управљања водама и није давала предлоге за побољшање учешћа јавности у процесу планирања, доношења одлука и контроле њиховог спровођења.

2.2.1.1 Опис несврсисходности

Савет за воде, као посебна радна група која разматра стручна питања, даје стручна мишљења и учествује у реализацији пројектних задатака у области управљања водама, није основан. Национална конференција за воде у ревидираном периоду није донела Пословник о раду, није одржала ниједну седницу односно није предузимала активности ради праћења реализације Стратегије управљања водама, није давала предлоге за побољшање учешћа јавности у процесу планирања, доношења одлука и контроле њиховог спровођења и др.

Републичка дирекција за воде је у поступку ревизије сачинила предлог Пословника о раду Националне конференције за воде и доставила у августу 2022. године на мишљење и сугестије члановима Националне конференције за воде. У септембру 2022. године одржана је седница, на којој је извршен избор председавајућег Националне конференције за воде, усвојен пословник о раду и задужено лице из Републичке дирекције за воде за помоћ раду Националне конференције за воде.

На основу наведеног дата је препорука Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде – Републичкој дирекцији за воде да предузме активности како би се основао Савет за воде (Налаз 1.2.).

2.2.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде – Републичка дирекција за воде је доставила оверен и потписан одазивни извештај у коме је навела мере исправљања које ће предузети ради отклањања несврсисходности као и период у коме се планира предузимање мера, и то:

1. Анализа интегрисања Савета за воде и Националне конференције за воде, у трећем кварталу 2023. године;
2. Припремљен Нацрт закона о водама, у четвртном кварталу 2023. године.

У одазивном извештају као лице одговорно за предузимање мера исправљања наведен је начелник одељења за управљање водама и међународну сарадњу и руководиоцац групе за учествовање у стратешком планирању и управљању.



Доказ:

- Одазивни извештај у форми акционог плана

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

2.2 ЗАКЉУЧАК 3: Успостављени су надзор и контрола над посредним загађењем вода, док је над непосредним загађењем вода потребно унапређење истих, доношењем, изменом и спровођењем прописа, као и унапређење надзора над привредним субјектима који испуштају отпадне воде у реципијент без прибављене водне дозволе.

2.2.1 Водна инспекција Републичке дирекције за воде није у довољној мери вршила надзор над управљањем отпадним водама јер постоје привредни субјекти који испуштају отпадне воде у реципијент без прибављене водне дозволе.

2.2.1.1 Опис несврсисходности

Ради обезбеђења јединственог водног режима и остваривања управљања водама издају се водна акта (водни услови, водна сагласност и водна дозвола). Водном дозволом се утврђују начин, услови и обим коришћења вода као и начин, услови и обим испуштања отпадних вода.

Водна инспекција Републичке дирекције за воде није у довољној мери вршила надзор над управљањем отпадним водама јер постоје привредни субјекти који испуштају отпадне воде у реципијент без прибављене водне дозволе.

На основу наведеног дата је препорука Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде - Републичкој дирекцији за воде да кроз рад водне инспекције предузме активности како би привредни субјекти који испуштају отпадне воде имали прибављену водну дозволу од стране надлежног органа (Налаз 3.2.).

2.2.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде - Републичка дирекција за воде је доставила потписан и оверен одазивни извештај у коме је навела мере и активности које су предузете до дана достављања одазивног извештаја ради отклањања несврсисходности и то да је усвојен план инспекцијског надзора водне инспекције за 2023. годину. Као мере исправљања које ће бити предузете ради отклањања несврсисходности наведени су редовни и ванредни инспекцијски надзор у области заштите вода од загађивања - смањење загађења и спречавање даљег погоршања стања вода.

Као лице одговорно за предузимање мера исправљања у одазивном извештају наведен је начелник водне инспекције.

У одазивном извештају наведено је да ће током 2023. године бити предузете мере исправљања.



Докази:

- План инспекцијског надзора водне инспекције за 2023. годину
- Одазивни извештај у форми акционог плана

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

ПРИОРИТЕТ 3 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року до три године

2.1 ЗАКЉУЧАК 1: Нису донета сва планска документа у области управљања водама, што указује на то да нису предузете све активности у циљу ефикасног планирања управљања отпадним водама.

2.1.1 Републичка дирекција за воде није успоставила јединствен водни информациони систем ради класификовања вода, праћења и унапређења водног режима, планирања развоја водних система и управљања водама у Републици Србији.

2.1.1.1 Опис несврсисходности

Републичка дирекција за воде није успоставила јединствен водни информациони систем ради класификовања вода, праћења и унапређења водног режима, планирања развоја водних система и управљања водама у Републици Србији. С обзиром на то да није успостављен водни информациони систем није обезбеђено формирање, одржавање, презентација и дистрибуција података о стању квалитета вода, као и размена информација са другим информационим системима.

На основу наведеног дата је препорука Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде, Републичкој дирекцији за воде да предузме активности како би се успоставио и водио јединствени информациони систем за воде Републике Србије ради праћења и унапређења водног режима, планирања развоја водних система и управљања водама у Републици Србији (Налаз 1.3.).

2.1.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде - Републичка дирекција за воде је доставила потписан и оверен одазивни извештај у коме је навела мере исправљања које ће бити предузете ради отклањања несврсисходности и период у коме се планира предузимање мера, и то:

1. Припрема јавне набавке ради анализе постојеће базе водног информационог система, у другом кварталу 2024. године;
2. Потписивање уговора ради анализе постојеће базе водног информационог система, у трећем кварталу 2024. године;
3. Припремљен план активности ради успостављања јединственог водног информационог система, у четвртном кварталу 2025. године.



У одазивном извештају као лице одговорно за предузимање мера исправљања наведен је начелник одељења за управљање водама и међународну сарадњу и руководиоца групе за учествовање у стратешком планирању и управљању.

Доказ:

- Одазивни извештај у форми акционог плана

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо одазивни извештај, који је поднео субјект ревизије. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације (одазивног извештаја у форми акционог плана субјекта ревизије којим су планиране активности на отклањању откривених несврсисходности). Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су планиране мере исправљања, наведене и описане у одазивном извештају у форми акционог плана који је поднео Субјект ревизије задовољавајуће.

Напомена:

У складу са одредбама члана 37 Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених несврсисходности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

Генерални државни ревизор

Др Душко Пејовић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
22. март 2023. године